

Van: Initiatiefnemers Burgeramendementen EZO
Aan: Gemeenteraadsleden van Zeist

Zeist, 3 mei 2023

Betref: voorbereiding Debat 9 mei 2023 Raadsvoorstel EZO

Geachte raadsleden,

Ter voorbereiding van het debat over het raadsvoorstel EZO vragen wij uw aandacht voor het volgende:

Het college en ambtenaren hebben veel werk besteed aan het opstellen van de EZO en dat waarderen wij zeer. Als initiatiefnemers van de 3 burgeramendementen constateren wij echter dat de Eerste Zeister Omgevingsvisie nog niet voldoet aan de wettelijke vereisten, zie daarvoor [bijlage 1](#).

EZO: geen integrale toekomstvisie voor afweging van plannen

Er is gekozen voor een beschrijving van omgevingswaarden, maar dat is nog geen afgewogen en samenhangende visie op de geambieerde ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Een optelsom van deelontwikkelingen levert geen integraal beleid op. Verder schieten de kwalitatieve en kwantitatieve beschrijvingen van de omgevingswaarden tekort. Zo zijn sommige buurten of gebieden veel beter en concreter beschreven dan andere. Inwoners verkrijgen op basis van deze visie en de daarin aangegeven waarden geen voldoende solide positie om het 'goede gesprek' met planontwikkelaars aan te kunnen gaan. Dat geldt zeker bij zgn. buitenplanse ontwikkelingen, die een aanpassing vergen van huidige bestemmingsplannen. Voor grotere projecten is dat de algemene gang van zaken.

Wanneer de tekortkomingen oplossen?

Vanuit het college is toegezegd in de toekomst de geconstateerde tekortkomingen op te lossen. Over de termijn waarop dat gebeurt is echter nog niets gezegd. Intussen zullen allerlei ontwikkelingen in de omgeving beleidsmatig moeten worden afgewogen. Maar welke invloed kunnen college en raad nog hebben op nieuwe, buitenplanse ontwikkelingen als er geen concrete beschrijvingen van de omgevingswaarden en ambities zijn vastgelegd? Ook de voorgestelde waardenweger kan daar niet in voorzien. Op basis van het algemene 'Ja, mits' beleid kan het gemeentebestuur plannen niet goed wegen, laat staan aanpassen of afkeuren. Dat geldt zeker als deze plannen voldoen aan minimale eisen zoals die van de Woonvisie. Ook zijn veel andere bestaande beleidsvisies, zoals de Brede Milieuisie, nog niet verankerd in EZO (zie onderaan pag. 12). Andere beleidsdocumenten zoals het Groenstructuurplan en het Bomen Beheer Plan gelden alleen voor de openbare ruimte en gebieden in gemeentelijk eigendom.

Gevolgen voor het bestuur en de inwoners

Kortom, zowel inwoners als het gemeentebestuur hebben op basis van deze zelfbindende visie onvoldoende middelen om tot een evenwichtig afgewogen omgevingsbeleid te komen. Daarmee zet het gemeentebestuur zichzelf grotendeels buitenspel en laat de uitvoering van het omgevingsbeleid over aan initiatiefnemers. Dat kan niet de bedoeling zijn. Dat verwachten inwoners ook niet van hun bestuur. Bij wie moeten inwoners dan aankloppen? Velen zullen afhaken. Zelfs voor bezwaar- en beroepsprocedures is weinig houvast meer. De rechtszekerheid neemt daarmee behoorlijk af. Is dat de bedoeling of een ongewenst effect? Want uiteindelijk heeft het bestuur de burgers nodig voor kwalitatief goede planvorming en draagvlak van besluiten.

Burgeramendementen

Betrokken inwoners en maatschappelijke organisaties hebben herhaaldelijk aangegeven met het college te willen samenwerken en bijdragen aan verbetering van de omgevingsvisie.

Nu het college de EZO echter voor besluitvorming heeft ingediend is de 'Koninklijke weg' helaas afgesloten.

Vandaar dat wij 3 burgeramendementen hebben ingediend. In feite zijn dit noodgrepen om de visie gedeeltelijk te repareren. De amendementen worden ruim ondersteund door mede-ondertekenaars, nu inmiddels 265. Daarnaast is onlangs een petitie gestart om de visie te herzien, zie [bijlage 2](#).

Wij verzoeken dan ook de met brede hulp opgestelde burgeramendementen op waarde te schatten en bij voorkeur de amendementen ongewijzigd aan te nemen. Op basis van het aangenomen raadsvoorstel Burgeramendement nemen wij graag deel aan het raadsdebat door per amendement deze toe te lichten, te verdedigen en vragen te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,

Initiatiefnemers S.I. Schaafsma en W.J. de Braak van 2 burgeramendementen:

- Opname groenambities in EZO
- Instellen adviesgroep voor de raad inzake groenambities

Initiatiefnemers E.P. Visscher, J. van den Berg Jeths, M.C. Speekenbrink van burgeramendement:

- Uitwerking Omgevingswaarden en Planweger

Bijlage 1: relevante artikelen uit Omgevingswet:

Artikel 2.1 lid 1: 1. Een bestuursorgaan van een gemeente (....) oefent zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet uit met het oog op de doelen van de wet (....).

Artikel 2.1 lid 2: Het bestuursorgaan houdt daarbij rekening met de **samenhang** van de relevante onderdelen en aspecten van **de fysieke leefomgeving** en van de rechtstreeks daarbij **betrokken belangen**.

Artikel 3.2 (verplichte inhoud Omgevingsvisie)

Een omgevingsvisie bevat, mede voor de uitoefening van de taken en bevoegdheden, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid:

- a. een beschrijving van de hoofdlijnen van de **kwaliteit** van de fysieke leefomgeving,
- b. de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, **de bescherming en het behoud** van het grondgebied,
- c. de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren **integrale beleid**.

Bijlage 2: tekst petitie "Zeist moet groen blijven"

Wij

Inwoners van Zeist, wandelaars, fietsers, sporters en andere belanghebbenden

constateren

- dat de Omgevingsvisie van Zeist ons 'groene goud' NIET beschermt;
- dat de visie inzet op groei en verstedelijking van de hele gemeente Zeist;
- dat de meeste inwoners juist groen en bos willen behouden en versterken;
- dat Zeist en omgeving een belangrijk natuur- en recreatiegebied is voor de Randstad;
- dat groepen inwoners [burgeramendementen hebben ingediend](#) om de visie aan te passen en zo hun groene leefomgeving te behouden.

en verzoeken

De gemeenteraad van Zeist de Omgevingsvisie aan te passen door:

- te zorgen voor behoud en versterking van (buurt)groen, bos, natuur en landschap;
- het omgevingsbeleid niet grotendeels over te laten aan 'de markt';
- inwoners van Zeist echt invloed te geven bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in hun omgeving.